

Onderwerp : Wijziging APV
Zaaknummer : 1969155521
Verantwoordelijk
portefeuillehouder: A. van der Tuuk
Bijlagen : geen

✿ **Voorgesteld besluit**

De wijziging van de Algemene plaatselijke verordening (APV) gemeente Westerkwartier 2021 vaststellen.

✿ **Inleiding**

Op 13 december 2023 heeft u de juridisch-technisch wijziging van de APV vastgesteld. Deze wijzigingen hadden betrekking op een aanpassing van de artikelen aan de Omgevingswet. Vlak daarvoor, in november, heeft de VNG de najaarsupdate van de APV uitgegeven. Deze wijzigingen konden toen niet meer doorgevoerd worden. Het voorliggende voorstel ziet op de wijziging van de APV gelet op de najaarsupdate van de VNG.

✿ **Raadsvoorstel 13 december 2023**

Op 13 december 2023 heeft u de juridische technische aanpassing van de APV vastgesteld. Tijdens het raadsoverleg op 29 november 2023 is door het CDA de vraag gesteld op de APV van 2021 nog voldoet; hebben we te veel of juist te weinig regels in de APV staan?

De APV gemeente Westerkwartier 2021 is geëvalueerd in 2022. Dit voorstel hebt u behandeld op 20 maart 2022. In het voornoemde voorstel is aangegeven dat er gewerkt wordt aan de toevoeging van een aantal artikelen ten aanzien van ondermijning. En dat de toevoeging van deze artikelen in een separaat voorstel aan u voorgelegd wordt. In de najaarsupdate van 2023 van de VNG zijn deze artikelen opgenomen. Het voorliggende voorstel voorziet onder andere in de toevoeging van deze artikelen.

Daarnaast is in het voornoemde voorstel aangegeven dat de komst van de Omgevingswet een andere werk- en denkwijze van ons vraagt. De Omgevingswet gaat uit van minder, maar overzichtelijkere regels, meer ruimte voor initiatieven en lokaal maatwerk en het geven en vragen van vertrouwen en betere en snellere besluitvorming. Het doel van een initiatief in de fysieke leefomgeving staat centraal in plaats van de vraag 'mag het wel?'. De regels geven daarvoor de kaders. Dit gaat dus ook gevolgen hebben voor de bepalingen over de fysieke leefomgeving die vanuit de APV over zullen gaan naar het omgevingsplan.

Een en ander betekent dat het opstellen / vaststellen van het omgevingsplan voor de gemeente Westerkwartier een goed moment zal zijn om de huidige regelingen met betrekking tot de kapvergunning, de uitwegvergunning, standplaatsvergunning, ligplaatsen vaartuigen, voorwerpen in openbaar water etc. goed tegen het licht te houden en te bekijken in relatie tot hoe wij als gemeente het omgevingsplan in het algemeen willen inrichten.

Overgang regels fysieke leefomgeving van APV naar omgevingsplan.

Een evaluatie van de voornoemde regels zal op dit moment dus nog niet plaatsvinden, maar op een later moment.

We hebben tot 1 januari 2022 om het gehele gemeentelijke omgevingsplan gereed te hebben. Daarvoor is een transitiehandboek opgesteld. In dit handboek is opgenomen dat de omzetting van de regels uit de gemeentelijke verordeningen (waaronder de regels over de fysieke leefomgeving uit de APV) naar het omgevingsplan in een deelomgevingsplan worden opgenomen.

De inzet is om al deze regels beleidsneutraal om te zetten. Omdat het een (deel)omgevingsplan betreft kunnen onze inwoners tegen de vaststelling hiervan, in tegenstelling tot nu bij de vaststelling van een verordening, een zienswijze indienen en beroep instellen. Daarom is het belangrijk om bij de voorbereiding van dit omgevingsplan voldoende aandacht te schenken aan passende communicatie en participatie. Het deelomgevingsplan voor de omzetting van de regels uit de gemeentelijke verordeningen staat in het transitiehandboek als laatste op de planning. De behandeling van dit omgevingsplan zal vermoedelijk in de periode 2030/2031 aan uw raad worden aangeboden.

✿ **Najaarsupdate 2023 model-APV van de VNG**

De gemeente Westerkwartier volgt voor het vaststellen van regelgeving in principe de modelverordeningen van de VNG. Dat geldt ook voor de APV.

De VNG heeft op 7 november 2023 een ledenbrief uitgebracht over de wijziging van de model-APV. De voorgestelde wijzigingen zijn als volgt.

- ◇ Schrappen van artikel 2:48a over verboden lachgasgebruik.
Sinds 1 januari 2023 is lachgas een softdrug. Het gebruik van lachgas valt voortaan onder artikel 2:78a 'Openlijk drugsgebruik', waardoor artikel 2:48a komt te vervallen.
- ◇ Toevoegen 'messenverbod' (nieuw artikel 2:50a) om aantasting van de openbare orde preventief te voorkomen en de veiligheid te bevorderen.
- ◇ Schrappen van categorie aanduidingen F1, F2 en F3 in de definitie van consumentenvuurwerk (wijziging van artikel 2:71).
- ◇ Gebiedsontzeggingen (artikel 2:78). Het betreft juridisch-technische en redactionele wijzigingen (zoals: bevel wordt besluit tot opleggen).
- ◇ Toevoegen sluitingsbevoegdheid voor publiek openstaande bedrijfspanden ter bestrijding van ondermijning (nieuw artikel 2:80).
- ◇ Toevoegen vergunningplicht voor aan te wijzen bedrijfsmatige activiteiten ter bestrijding van ondermijning (nieuw artikel 2:81).

✿ **Wijziging APV gemeente Westerkwartier 2021**

Hieronder wordt per voorgestelde wijziging aangegeven hoe dit al dan niet opgenomen wordt in de APV gemeente Westerkwartier 2021.

- ◇ Conform het voorstel van de VNG komt artikel 2:48a te vervallen.
- ◇ De toevoeging van artikel 2:50a wordt niet overgenomen. De APV van de gemeente Westerkwartier bevat namelijk al een gelijkkluidend artikel over het messenverbod in artikel 2:3b.
- ◇ Het schrappen van de categorie aanduidingen F1, F2 en F3 in de definitie van consumentenvuurwerk in artikel 2:71, wordt conform het voorstel van de VNG overgenomen.

- ◇ De juridisch-technische en redactionele wijziging van de 'Gebiedsontzeggingen' in artikel 2:78 wordt conform het voorstel van de VNG overgenomen.
- ◇ Het nieuwe ondermijningsartikel (artikel 2:80) wordt niet overgenomen conform het voorstel van de VNG. De reden hiervoor is dat de gemeente Westerkwartier in regionaal verband samenwerkt in de aanpak van ondermijning, de 'Groninger aanpak'. In deze aanpak worden er vier sporen gevolgd.¹ Het derde spoor betreft 'Eenheid in beleid en uitvoering'. In dit spoor worden lokale regelgeving en beleid, die als barrières dienen om ondermijnende criminaliteit tegen te gaan met de gemeenten op elkaar afgestemd. Het harmoniseren van regelgeving en beleid draagt eenheid uit in onze normstelling. In het kader van het derde spoor is er in regionaal verband een Groninger-variant gemaakt van het artikel 2:80 van de model-APV. Gelet op deze samenwerking sluiten wij aan bij die Groninger-variant.

Er zitten veel overeenkomsten tussen de Groninger-variant en het artikel uit de model-APV. Op één punt is de Groninger-variant specifieker: waar in de model-APV wordt gesproken over een sluiting *'in het belang van de openbare orde of ter voorkoming of beperking van overlast of nadelige beïnvloeding van het woon- of leefklimaat'*, wordt in de Groninger-variant gesproken over een sluiting *'in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden'*. Onder bijzondere omstandigheden moet bijvoorbeeld worden gedacht aan gevallen van zware overlast.

Het doel van deze sluitingsbevoegdheid is het herstel van de openbare orde, de veiligheid of zedelijkheid door het weren en terugdringen van criminaliteit in en vanuit voor publiek openstaande gebouwen. Hierbij gaat het onder andere om de volgende criminele activiteiten: heling, witwassen, zedendelicten, geweldsincidenten, aantreffen van en/of handel in vuurwapens, arbeidsuitbuiting, (de aanwezigheid van slachtoffers van) mensenhandel, illegale gokactiviteiten of het faciliteren van criminele activiteiten.

Landelijk is deze bevoegdheid al een aantal keren toegepast. Zo heeft de burgemeester van Groningen in juni 2023 een bedrijfspand gesloten in verband met criminele activiteiten in het pand en in november 2023 heeft de burgemeester van Leeuwarden op basis van dit artikel een makelaarskantoor gesloten.² Dit artikel kan ook worden toegepast op bijvoorbeeld garages, autoverhuurbedrijven, uitzendbureaus, winkels of gokpanden.

- ◇ Voor wat betreft het tweede ondermijningsartikel (artikel 2:81) is geen Groninger-variant gemaakt. Wij nemen daarom dit artikel over conform het voorstel van de VNG. Met dit artikel is het mogelijk om een exploitatievergunningstelsel in te voeren voor specifieke gebieden (bijvoorbeeld bedrijventerreinen, straten of bepaalde gebouwen) en voor branches anders dan waar niet al een vergunningplicht voor kan gelden.³ Waar de horeca, de prostitutiebranche en de gokbranche landelijk worden gezien als criminogene branches, kunnen andere branches of gebieden die kwetsbaar zijn voor

¹ Spoor 1 betreft 'Bewustwording en weerbaarheid', Spoor 2 betreft 'Bestuurlijke controles – ontwikkeling regionaal interventieteam', Spoor 3 betreft 'Eenheid in beleid en uitvoering – intensiveren Bibob-toetsing' en Spoor 4 betreft 'de Groningse norm'.

² [Burgemeester sluit bedrijfspand in Stad vanwege criminele activiteiten - RTV Noord](#) en [Burgemeester sluit verkoop- en verhuurbemiddelingsbedrijf in Leeuwarden - RondOm Vandaag: lokaal nieuws online en huis-aan-huis in uw regio](#).

³ Slijtersbedrijven, horecabedrijven of andere openbare inrichtingen en seksbedrijven op grond van de Alcoholwet respectievelijk de APV zijn uitgezonderd, omdat hier een aparte vergunningplicht voor kan gelden.

ondermijnende criminaliteit per gemeente verschillen. Met een vergunningplicht beschikt de gemeente over een instrument voor het tegengaan van malafide ondernemers in deze aanvullende branches. Door het invoeren van een vergunningplicht kan de gemeente het ondernemerschap reguleren, controleren en handhaven. Bovendien gaat er een preventieve werking vanuit. Malafide ondernemers worden door de vergunningplicht geweerd.

In 2022 voerde de burgemeester van Utrecht met een apart aanwijzingsbesluit een vergunningplicht in voor de autobranche op het bedrijventerrein Nieuw Overvecht. Daarmee volgde ze het voorbeeld van de burgemeester van Rotterdam die in 2018 al een vergunningplicht invoerde voor de autoverhuurbranche op het bedrijventerrein Spaanse Polder. Dat had als resultaat dat het overgrote deel van de malafide bedrijven niet eens een vergunning aanvroegen en dat de aanvraag van nog eens twee ondernemers werd geweigerd. Van de 38 autoverhuurbedrijven waren er na de invoering van de vergunningplicht nog 18 over.⁴

Toekomstige artikelen inzake ondermijning

Door het Regionaal Informatie- en Expertise Centrum (RIEC) is een inventarisatie gemaakt van APV-artikelen die gemeenten kunnen gebruiken in de aanpak van ondermijnende criminaliteit.⁵ Of wij deze artikelen gaan toevoegen moet nog binnen de regionale samenwerking aanpak ondermijning uitgewerkt worden en zal mogelijk te zijner tijd in een separaat voorstel worden voorgelegd aan uw raad.

✿ **Bekendmaking**

Na vaststelling wordt de wijziging van de APV bekendgemaakt in het Gemeenteblad. De gewijzigde APV treedt in werking met ingang van de dag na de bekendmaking van het besluit.

Het college van burgemeester en wethouders,

A. van der Tuuk, burgemeester

R. Kleijnen, secretaris

⁴ <https://stadszaken.nl/artikel/4102/utrechtse-burgemeester-vergunningplicht-autobranche-tegen-ondermijning>.

⁵ De Regionaal Informatie en Expertise Centra (RIEC) en het Landelijk Informatie en Expertise Centrum (LIEC) vormen samen een landelijk dekkende netwerkorganisatie gericht op de aanpak van georganiseerde ondermijnende criminaliteit.

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerkwartier;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op artikel 149 van de Gemeentewet;

B E S L U I T :

vast te stellen de wijziging van de Algemene plaatselijke verordening gemeente Westerkwartier 2021.

Artikel I

A

Artikel 2:48a vervalt.

B

Artikel 2:71 komt te luiden:

Artikel 2:71 Definitie

In deze afdeling wordt onder consumentenvuurwerk verstaan vuurwerk dat op grond van artikel 2.1.1 van het Vuurwerkbesluit is aangewezen als vuurwerk dat ter beschikking mag worden gesteld voor particulier gebruik.

C

Artikel 2:78 komt te luiden:

Artikel 2:78 Gebiedsontzeggingen

1. De burgemeester kan in het belang van de openbare orde, het voorkomen of beperken van overlast, het voorkomen of beperken van aantastingen van het woon- of leefklimaat, de veiligheid van personen of goederen, de gezondheid of de zedelijkheid aan een persoon die strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste 24 uur in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.
2. Met het oog op de in het eerste lid genoemde belangen kan de burgemeester aan een persoon aan wie ten minste eenmaal een tijdelijk verbod is opgelegd als bedoeld in dat lid en die binnen zes maanden na een eerder tijdelijk verbod opnieuw strafbare feiten of openbare orde verstorende handelingen verricht, een tijdelijk verbod opleggen om gedurende ten hoogste acht weken in een of meer bepaalde delen van de gemeente op een openbare plaats aanwezig te zijn.
3. De burgemeester beperkt het krachtens het eerste of tweede lid opgelegde verbod, als hij dat in verband met de persoonlijke omstandigheden van betrokkene noodzakelijk oordeelt. De burgemeester kan op aanvraag tijdelijk ontheffing verlenen van een tijdelijk verbod.
4. Als de officier van justitie een persoon een gedragsaanwijzing heeft gegeven als bedoeld in artikel 509hh, tweede lid, onderdeel a, van het Wetboek van Strafvordering, legt de burgemeester aan

deze persoon voor hetzelfde gebied niet een tijdelijk verbod op als bedoeld in het eerste of tweede lid.

D

Na artikel 2:79 worden twee artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 2:80 Sluiting voor publiek openstaand gebouw of bijbehorend erf

1. De burgemeester kan een voor het publiek openstaand gebouw of een bij dat gebouw behorend erf, of voor het publiek openstaande gebouwen en/of de daarbij behorende erven, in het belang van de openbare orde, veiligheid, gezondheid of zedelijkheid of als er naar zijn oordeel sprake is van bijzondere omstandigheden voor een bepaalde duur geheel of gedeeltelijk sluiten.
2. Onverminderd hetgeen in artikel 5:24 van de Algemene wet bestuursrecht is bepaald omtrent de bekendmaking, wordt het bevel tot de sluiting als omschreven in het eerste lid tevens bekend gemaakt door het aanbrengen van een afschrift van dat bevel op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of het bij dat gebouw behorende erf, het perceel of perceelsgedeelte.
3. Een sluiting kan op aanvraag van belanghebbenden door de burgemeester worden opgeheven, wanneer later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en naar het oordeel van de burgemeester voldoende aannemelijk is, dat geen herhaling van de gronden die tot de sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden. De burgemeester kan zich ter beoordeling hiervan laten adviseren door de politie en/of een andere deskundig te achten instantie of persoon.
4. Het is een ieder verboden om, nadat de sluiting openbaar bekend gemaakt is op de in het tweede lid aangegeven wijze, een bij dit bevel gesloten gebouw en/of erf te betreden.

Artikel 2:81 Tegengaan onveilig, niet leefbaar en malafide ondernemersklimaat

1. In dit artikel wordt verstaan onder:
 - a. bedrijfsmatige activiteit: activiteit in de uitoefening van een beroep of bedrijf, die niet valt onder de vergunningplicht bedoeld in artikel 3 van de Alcoholwet of artikel 3:3;
 - b. beheerder: natuurlijk persoon die door de exploitant is aangesteld voor de feitelijke leiding over de bedrijfsmatige activiteit;
 - c. exploitant: natuurlijk persoon of bestuurder van een rechtspersoon of tot vertegenwoordiging van die rechtspersoon bevoegde natuurlijk persoon, voor wiens rekening en risico de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.
2. De burgemeester kan in het belang van de leefbaarheid, de openbare orde en veiligheid of ter voorkoming van een nadelige beïnvloeding daarvan bedrijfsmatige activiteiten en gebouwen of bij die gebouwen behorende erven of gebieden aanwijzen waarop het verbod uit het derde lid van toepassing is.
3. Het is verboden om zonder vergunning van de burgemeester een door hem aangewezen bedrijfsmatige activiteit uit te oefenen in een door hem aangewezen gebouw, op een bij dat gebouw behorend erf of in een door hem aangewezen gebied.
4. De exploitant vraagt de vergunning aan door gebruik te maken van een door de burgemeester vastgesteld formulier, waarbij in elk geval de volgende gegevens worden verstrekt:
 - a. voor welke bedrijfsmatige activiteit de vergunning wordt gevraagd;
 - b. de persoonsgegevens en een geldig identiteitsbewijs van de exploitant en beheerder;
 - c. het adres en telefoonnummer van de locatie waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend;
 - d. het nummer van inschrijving in het Handelsregister;
 - e. voor zover van toepassing, de verblijfstitel van de exploitant en beheerder;
 - f. voor zover van toepassing, een bewijs waaruit blijkt dat de exploitant en beheerder gerechtigd zijn om in Nederland arbeid te verrichten;
 - g. een document waaruit blijkt dat de exploitant gerechtigd is over het gebouw of erf te beschikken waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend;

- h. een verklaring omtrent het gedrag van de exploitant en beheerder.
5. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:8 kan de burgemeester een vergunning als bedoeld in het derde lid weigeren:
- a. als de leefbaarheid in het gebied door de wijze van exploitatie nadelig wordt beïnvloed of dreigt te worden beïnvloed;
 - b. als de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
 - c. als redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de aanvraag vermelde in overeenstemming zal zijn;
 - d. als niet voldaan is aan de bij of krachtens het vierde lid gestelde eisen voor de aanvraag;
 - e. als er aanwijzingen zijn dat in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
 - f. als het uitoefenen van de bedrijfsmatige activiteit in strijd is met het omgevingsplan of de Wet milieubeheer.
6. De exploitant is verplicht elke verandering in de uitoefening van zijn bedrijfsmatige activiteit waardoor deze niet langer in overeenstemming is met de in de vergunning opgenomen gegevens zo spoedig mogelijk aan de burgemeester te melden. De burgemeester verleent een gewijzigde vergunning, als de bedrijfsmatige activiteit aan de vereisten voldoet.
7. Het is verboden het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend voor bezoekers geopend te hebben zonder dat de exploitant of beheerder aanwezig is.
8. De exploitant of de beheerder ziet erop toe dat in of vanuit het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend geen strafbare feiten plaatsvinden.
9. Onverminderd het bepaalde in artikel 1:6 kan de burgemeester een vergunning intrekken of wijzigen als de omstandigheden sinds de vergunningverlening zijn gewijzigd, doordat:
- a. de exploitant of beheerder in enig opzicht van slecht levensgedrag is;
 - b. de exploitant of beheerder betrokken is of ernstige nalatigheid kan worden verweten bij activiteiten of strafbare feiten die verband houden met de bedrijfsmatige activiteit of toestaat of gedooft dat strafbare feiten of activiteiten worden gepleegd waarmee de openbare orde nadelig wordt beïnvloed;
 - c. er in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit strafbare feiten hebben plaatsgevonden of plaatsvinden;
 - d. er aanwijzingen zijn dat in de uitoefening van de bedrijfsmatige activiteit personen werkzaam zijn of zullen zijn in strijd met het bij of krachtens de Wet arbeid vreemdelingen of Vreemdelingenwet 2000 bepaalde;
 - e. de exploitant de bedrijfsmatige activiteit heeft beëindigd of gewijzigd; of
 - f. redelijkerwijs moet worden aangenomen dat de feitelijke toestand niet met het in de vergunning vermelde in overeenstemming is.
10. Als de bedrijfsmatige activiteit in strijd met de vergunning en het verbod wordt uitgeoefend of als een van de situaties bedoeld in het negende lid van toepassing is, kan de burgemeester, onverminderd het bepaalde in artikel 2:80, een besluit nemen tot sluiting van het gebouw of erf waar de bedrijfsmatige activiteit wordt uitgeoefend.
11. De burgemeester brengt een afschrift van zijn besluit tot sluiting aan op of nabij de toegang van het voor het publiek openstaande gebouw of erf.
12. Eenieder is verplicht toe te laten dat het afschrift wordt aangebracht en aangebracht blijft, zolang de sluiting van kracht is.
13. Het is eenieder verboden een overeenkomstig het tiende lid gesloten gebouw of erf te betreden of daarin of daarop te verblijven.
14. De burgemeester kan de sluiting opheffen als later bekend geworden feiten en omstandigheden hiertoe aanleiding geven en voldoende garanties aanwezig zijn dat geen herhaling van de feiten of gedragingen die tot sluiting hebben geleid, zal plaatsvinden.
15. In afwijking van het derde lid geldt het verbod voor de exploitant die op het moment van inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit al een onder het aanwijzingsbesluit vallende

bedrijfsmatige activiteit verricht, voor die bestaande activiteit op bestaande locaties eerst drie maanden na inwerkingtreding van het aanwijzingsbesluit of, als dat eerder is, met ingang van inwerkingtreding van het besluit tot weigering van een door hem aangevraagde of intrekking van een aan hem verleende vergunning.

16. Op de aanvraag om een vergunning is paragraaf 4.1.3.3 van de Algemene wet bestuursrecht (positieve beschikking bij niet tijdig beslissen) niet van toepassing.

Artikel II

Dit besluit treedt in werking op de eerste dag na de bekendmaking.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier,
d.d. 5 juni 2024.

A. van der Tuuk, voorzitter

O.E. de Vries, griffier