

Onderwerp : Aanpassen protocol Geheimhouding en beslotenheid
Zaaknummer :
Verantwoordelijk
portefeuillehouder: A. van der Tuuk
Bijlagen : Protocol Geheimhouding en beslotenheid

✿ **Voorgesteld besluit**

1. Aanpassen en vaststellen van het Protocol geheimhouding en beslotenheid
2. Het Protocol geheimhouding, beslotenheid en vertrouwelijkheid versie 22 april 2020 in te trekken.

✿ **Inhoudelijke toelichting**

In 2019 is er in de gemeenteraad de behoefte ontstaan om heldere afspraken te maken over het omgaan met openbare, vertrouwelijke en geheime informatie en over het wel of niet behandelen van onderwerpen in een besloten raadsvergadering. De raad heeft hiervoor een protocol vastgesteld, zodat er duidelijke afspraken zijn.

Op 13 september 2022 is door de Eerste Kamer de wet bevorderen Integriteit en functioneren decentraal bestuur aangenomen. Op 1 januari 2023 is deze wet in werking getreden, het onderdeel Geheimhouding is op 1 april 2023 in werking getreden. Dit betekent dat er enkele wijzigingen zijn ten aanzien van het eerder vast gestelde protocol. De Gemeentewet hanteert de begrippen "geheim" en "besloten" en kent het begrip "vertrouwelijk" niet. Uit jurisprudentie blijkt dat de strekking van de begrippen vrijwel altijd gelijk is, maar "geheim" is formeel beter geregeld. Om die reden stellen wij u voor om het onderdeel "vertrouwelijk" uit het protocol te laten vervallen.

Actieve openbaarmaking is nog steeds het uitgangspunt. Het opleggen van geheimhouding kan soms ook nodig zijn (bijvoorbeeld wanneer de economische belangen van de gemeente geschaad zouden worden door actieve openbaarmaking). En hier ontstaat een 'dilemma'. Immers het opleggen van geheimhouding kan vanuit een (bedrijfs-)economisch perspectief in het belang zijn van de gemeente maar tegelijkertijd kan het ook een beperking betekenen voor de kaderstellende en controlerende rol van de raad. Zolang geheimhouding is opgelegd op informatie, is een openbaar debat immers niet mogelijk over deze informatie.

De aanpassingen zijn opgenomen, waar nodig, op basis van volgende wijzigingen:

1. Er wordt duidelijker onderscheid gemaakt tussen mondelinge- en schriftelijke informatie en tussen het geheim verklaren en verstrekken van informatie waarop geheimhouding is opgelegd aan anderen.
2. Op mondelinge informatie die tijdens een besloten vergadering wordt verstrekt, rust vanaf 1 april 2023 van rechtswege geheimhouding. Voor schriftelijke informatie geldt nog steeds dat geheimhouding expliciet moet worden opgelegd.
3. Het vereiste dat de gemeenteraad de door een ander orgaan opgelegde geheimhouding moet bekrachtigen, komt te vervallen. Stukken waarop al vóór 1 april 2023 geheimhouding is opgelegd, blijven geheim. De raad heeft en behoudt de bevoegdheid die geheimhouding op te heffen.

4. De bevoegdheid van de burgemeester om geheimhouding op stukken te leggen wordt verduidelijkt. Zo wordt voorzien in een uitdrukkelijke bevoegdheid geheimhouding op informatie te kunnen opleggen, los van het gegeven of en op welk moment de burgemeester die informatie met een ander orgaan deelt.
5. Als een commissie (*raadsoverleg, raadscommissie, bestuurscommissie of overige commissie*) waarin leden van de raad zitting hebben stukken onder geheimhouding verkrijgt, krijgt straks ook de gehele raad deze stukken.
6. De mogelijkheid om individuele raadsleden onder geheimhouding te informeren komt te vervallen.
7. De raad krijgt de mogelijkheid om een raadslid dat de geheimhouding heeft geschonden voor de duur van maximaal drie maanden geen geheime informatie te verstrekken.

✿ **Juridische onderbouwing**

Zie bijlage protocol

✿ **Dit voorstel is besproken met**

Presidium en team Juridische Zaken

✿ **Vervolgtraject**

De nieuwe afspraken in het protocol zijn gebaseerd op het nieuwe hoofdstuk in de gemeentewet. De afspraken dienen te worden uitgewerkt in de interne instructies voor de gemeentelijke organisatie zodat op adequate wijze vorm wordt gegeven aan deze afspraken en geen verwarring ontstaat.

het fractievoorzittersoverleg, 25 mei 2023

A. van der Tuuk, voorzitter

O.E. de Vries, griffier

Raadsbesluit

De raad van de gemeente Westerkwartier,

Gelezen het voorstel van het Presidium over aanpassen Protocol geheimhouding en beslotenheid van 25 mei 2023,

Gelet op artikel 110 van de Grondwet, artikel 2:5 van de Algemene wet Bestuursrecht, artikel 5.1 van de Wet Open Overheid, artikel 23, 86, 87, 88, 89, 169 en 180 van de Gemeentewet en artikel 272 van het Wetboek van Strafrecht;

Besluit:

- 1) Aanpassen en vaststellen van het Protocol geheimhouding en beslotenheid
- 2) Het Protocol geheimhouding, beslotenheid en vertrouwelijkheid versie 22 april 2020 in te trekken.

Aldus besloten in de openbare vergadering
van de raad van de gemeente Westerkwartier, d.d. 14 juni 2023

A. van der Tuuk
Voorzitter

O.E. de Vries
Griffier