

Uitvoeringsplan 2022

Integraal veiligheidsbeleid



Inhoudsopgave

1	Inleiding	2
1.1	Integraal veiligheidsbeleid 2020-2023 & Wijzigingen	2
1.2	Indicatoren & dashboard	3
1.3	Algemene uitvoeringscontext 2022	3
1.4	Leeswijzer	4
2	Prioriteiten IVB 2020-2023	5
2.1	Ondermijnende criminaliteit	5
2.2	Jeugd & Veiligheid	7
2.3	Verkeersveiligheid.....	9
2.4	Sociale Veiligheid	11
3	Specifieke thema's	14
3.1	Jaarwisseling/vuurwerk.....	14
3.2	Risicobeheersing, crisisbeheersing en brandweezorg (VRG)	16
3.3	Evenementenveiligheid	18
4	Toelichting gemeentelijke taakstelling integrale veiligheid	20
4.1	Burgemeestersbevoegdheden en de driehoek.....	20
4.2	Rol team Openbare Orde & Veiligheid	21
4.3	Verantwoording gemeenteraad.....	21
5	Bijlagen	23
5.1	Thema's en onderwerpen team openbare orde & veiligheid	23
5.2	Onderliggende documenten	26
5.3	Woordenlijst, begrippen en afkortingen.....	27

Uitvoeringsplan Integrale Veiligheid 2022

1 Inleiding

Uitvoeringsplannen worden geschreven naar aanleiding van vastgesteld beleid door de gemeenteraad. Op 29 januari 2020 heeft de gemeenteraad het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023 vastgesteld. Als uitwerking daarvan wordt jaarlijks een uitvoeringsplan Veiligheid (UVP) vastgesteld, waarin de prioriteiten, doelstellingen en bijbehorende activiteiten staan beschreven voor dat jaar. Deze uitvoeringsplannen zijn afgestemd met onze samenwerkingspartners. De politie heeft op basis van onze prioriteiten voor 2021 een politie jaarwerkplan 2022 vastgesteld.

In het Integrale Veiligheidsbeleid 2020-2023 zijn vier prioriteiten opgenomen. Daarnaast zijn er een drietal specifieke thema's opgenomen. In dit uitvoeringsplan wordt er aangegeven wat er gedaan wordt om de doelen uit het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023 te behalen.

Prioriteiten kunnen, indien daartoe aanleiding is, tussentijds worden gewijzigd. In geval van tussentijds toevoegen van nieuwe thema's, dan wel het stellen van andere prioriteiten, zal worden aangegeven wat de consequenties hiervan zijn.

1.1 Integraal veiligheidsbeleid 2020-2023 & Wijzigingen

De prioriteiten zijn vastgesteld in het Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023. In dit jaarplan worden de maatregelen per thema uitgewerkt voor 2021. Het betreft de volgende prioriteiten:

- ✱ Ondermijnende criminaliteit
- ✱ Jeugd en veiligheid
- ✱ Verkeersveiligheid
- ✱ Sociale veiligheid (onder andere personen met verward gedrag)

Naast de prioritaire thema's zijn een aantal specifieke thema's toegevoegd, namelijk

- ✱ Jaarwisseling / vuurwerk
- ✱ Crisisbeheersing
- ✱ Evenementenveiligheid

Deze zijn niet als lokale prioriteit opgenomen, maar zijn zeker belangrijk binnen de uitvoering van de burgemeestersbevoegdheden en die van het college.

Cybercriminaliteit

Cybercriminaliteit is een thema welke bijzondere aandacht gaat vragen in het jaar 2022. Dit is niet alleen vanuit het perspectief van de Veiligheidsregio en de oorlog in de Oekraïne. Uit de politierapportage blijkt, dat de inwoners steeds vaker de dupe zijn van cybercriminaliteit met name in de doelgroepen jeugd en ouderen. Dit thema is door het RBPO (Regionaal Bestuurlijk Politie Overleg) en de Driehoek aangemerkt als belangrijk thema. Dit heeft vooralsnog géén invloed op de prioritering van de andere thema's. In 2022 wordt dit thema nader onderzocht inzake de rol van de gemeente in cybercriminaliteit en in hoeverre dit onderwerp een specifiek thema in het uitvoeringsplan dient te worden.

Financiële informatie

In het UPV 2021 is er financiële informatie toegevoegd per onderwerp. Er is nu besloten dat niet te doen. Financiële rapportage en verantwoording wordt gedaan in de begrotingsrondes. Deze planvorming past binnen de begroting, tenzij uitdrukkelijk anders vermeld.

1.2 Indicatoren & dashboard

Raadsleden hebben gevraagd naar aanleiding van het uitvoeringsplan 2021 om indicatoren voor het integraal veiligheidsbeleid weer te geven in een dashboard. In het UVP van 2021 is er toegezegd dat er een eerste voorstel wordt gedaan bij het UVP 2022. Het beoogd effect van een dashboard is dat de gemeenteraad meer inzicht krijgt in de werking van het veiligheidsbeleid en daardoor beter haar controlerende rol kan vervullen. De indicatoren zijn in een apart document 'Dashboard Uitvoeringsplan Integraal Veiligheidsbeleid' gepresenteerd als onderdeel van het UVP 2022.

1.3 Algemene uitvoeringscontext 2022

De context waarbinnen uitvoering wordt gegeven aan het beleid, geeft achtergrond informatie en doet ook de uitvoering in 2021 en de resultaten van die uitvoering beter begrijpen.

Bedreigingen en kansen

Bedreigingen waar we mee te maken hebben zijn o.a.:

- het coronavirus, naweeën van de coronacrisis en de Oekraïne oorlog. Dit betekent veel afstemming met de Veiligheidsregio en interne afstemming;
- groeiend probleem van ondermijning in plattelandsgebieden. Dit dwingt ons om ook ons voor te bereiden op een gedegen aanpak hierin. Dit is wel een omvangrijk en complex thema. Meer hierover in paragraaf 3.1.

De kansen die we hebben gepakt zijn o.a.:

- Covid-19 heeft nieuwe samenwerkingsstructuren gebracht. Zo is het handhavingsoverleg ontstaan, voorheen het coronahandhavingsoverleg. Op dit overleg staan nu meerdere onderwerpen die besproken moeten worden tussen politie, handhaving en openbare orde & veiligheid;
- Subsidies voor corona zijn ingezet en worden gebruikt om ook achterstanden, opgelopen door de coronacrisis, weg te werken;
- Gemeente Laarbeek heeft de gemeente Westerkwartier omarmt als het gaat om het ontwikkelen van de aanpak van ondermijning in de gemeente. De gemeente Westerkwartier heeft de PIT-aanpak (Peelland Interventie Team) omarmt als fundament voor de Westerkwartierse aanpak.

Zwakte en sterkten

Intern zijn er de volgende uitdagingen in 2021 en doorlopend in 2022 waarbinnen wij ons werk uitvoeren, namelijk:

- Ziekte en uitval op het team, personele wisselingen op functie voor beleidsontwikkeling en bestuurlijke advisering;
- Ook in de interne samenwerkingspartners van het team OOV kampten met personele wisselingen, uitval of onder druk van andere prioriteiten;

- De juridisch beleidsmedewerker OOV is langdurig ziek, waardoor er geen specifiek OOV-juridische kennis intern aanwezig is.

De volgende kracht gebruiken wij om hiermee om te gaan, namelijk:

- De gemeente Westerkwartier kent korte lijnen en heeft een cultuur waarin zaken geregeld wordt en pragmatisch worden opgepakt;
- Verdere professionalisering van OOV. Zo is er inzicht verkregen in de 60+ thema's van openbare orde & veiligheid en de bijpassende formatie om de thema's bij te houden conform de risico inschatting voor de gemeente Westerkwartier;
- Het profiteren van opgezette samenwerkingsverbanden in 2021 op tactisch/beleidsmatig niveau met bijvoorbeeld een Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO) met partners op management nivo bij organisaties als Wold & Waard, politie, Veiligheidshuis, het sociaal domein van de gemeente en van Sociaal Werk de Schans. Ook naar het bestuur wordt er meer integraal opgetreden. Zo is er van een portefeuillehoudersoverleg OOV verder geprofessionaliseerd naar een PHO Veiligheid waarin de partners van dit integraal veiligheidsbeleid samen optreden naar de bestuurder.

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 en 3 wordt de inzet op thema's van het IVB 2020-2023 toegelicht. Per onderwerp wordt de doelstelling beschreven van het IVB, wordt er toegelicht wat de resultaten zijn van 2021 en wat het plan voor 2022 is. Per thema van hoofdstuk 2 en 3 is er ook een dashboard beschikbaar. Het is aan te raden dit dashboard ernaast te leggen.

Hoofdstuk 4 is een toelichting op de onderlinge verhoudingen in het veiligheidsdomein en de rol van de burgemeester, de driehoek en het team Openbare Orde & Veiligheid (OOV). Hoofdstuk 5 zijn bijlagen voor dit UVP met o.a. een verwijzing naar onderliggende documenten en lijst van toelichting op woorden, begrippen en vakjargon.

2 Prioriteiten IVB 2020-2023

In dit hoofdstuk wordt per prioriteit ingegaan op een terugblik 2021 en de concrete acties en maatregelen die genomen worden in 2022 en wanneer. Elke prioriteit wordt ingeleid met een korte omschrijving.

2.1 Ondermijnende criminaliteit

In de omgeving van de gemeente Westerkwartier wordt ondermijnende criminaliteit ook steeds meer zichtbaar. Zo speelt de Vidar-zaak in Friesland, een internationale drugszaak waarin Friesland het epicentrum is. In de provincie Groningen zijn de afgelopen vijf jaar, 180 drugspanden gesloten door burgemeesters. Dit blijkt uit onderzoek van RTV Noord. In het Westerkwartier zijn brieven gestuurd naar boeren of zij hun pand willen verhuren voor druglabs en hennepkwekerijen. In Lucaswolde is een drugslab opgerold met criminele banden met Amsterdam en Almere. Het rapport Tops/Torre geeft een zorgwekkend beeld over ondermijning in Groningen en Noord Nederland.

Doelen voor 2023

- de aanpak van ondermijning is geborgd in de organisatie;
- het is organisatiebreed duidelijk met welke specifieke risico's wij te maken hebben en de organisatie is zich bewust van signalen;
- signalering van verdachte situaties vindt al in een vroeg stadium plaats;
- het flankerende beleid, zoals de beleidsregels Bibob en het Damoclesbeleid, is actueel en up-to-date;
- De gemeente Westerkwartier bevindt zich uiterlijk in 2023 in fase 4 van de 'Piramide fitte gemeente'. Fase 4 is integraal en netwerkend (zie ook het integraal veiligheidsbeleid 2020-2023).

Terugblik 2021

Het afgelopen jaar zijn er meerdere acties uitgevoerd. Hierdoor is kennis opgedaan om daadwerkelijk te zorgen dat ondermijning als thema wordt geborgd in de organisatie. Hiervoor is bemensing nodig, werkprocessen, ondersteunende systemen, een organisatiestructuur en visie op het waarom en wat er dan gedaan moet worden. Een visie op dit alles is ontwikkeld in samenwerking met de politie, het RIEC, handhaving en OOV vastgesteld door de driehoek. Dit startvoorstel dient als basis voor het projectplan om kwartier te maken in het Westerkwartier voor een toekomstbestendige aanpak van ondermijning. In het coalitieakkoord dient ruimte gemaakt te worden voor bemensing en ondersteunende systemen voor de aanpak ondermijning om te kunnen voldoen aan de doelstellingen 2023 en het uitvoeringsplan van 2022 voor dit thema.

Naast het leggen van dit fundament zijn de volgende zaken gerealiseerd in 2021, namelijk:

- Integrale actie met RDW, politie, handhaving, ISZW in de autobranche;
- Kleinere integrale acties met politie en handhaving;
- Een aantal RIEC -casussen (zie hiervoor ook het dashboard ondermijning);
- Het project 'Veilig buitengebied' is gepauzeerd. Ondanks dat het buitengebied onze eerst prioriteit heeft voor de inhoudelijk aanpak ondermijning, kwamen we erachter dat de randvoorwaarden om een dergelijk traject te kunnen doen niet waren ingevuld.

Randvoorwaarden zijn bemensing voor regievoering, beschikbaarheid van werkprocessen, ondersteunende systemen, een goede organisatiestructuur en visie hoe dit project past in de context van de gehele aanpak. Zodra de randvoorwaarden zijn ingevuld, zal een dergelijk traject weer worden opgestart.

Wat gaan we doen in 2022?

In 2022 ligt met name de focus op het kwartier maken voor de aanpak ondermijning in de gemeente Westerkwartier.

Wat gaan we doen?	Beoogd effect	Gemeentelijke regie	Betrokkenen	Wanneer
<u>Plan van aanpak kwartier maken</u>	Inrichten van de organisatie met randvoorwaarden bemensing, systemen, werkprocessen, organisatievorm en financiën. Toekomstgerichte aanpak en borging. Efficiency Vliegwielen creëren. Dashboard Ondermijning verbeteren.	OOV beleid	Team OOV, politie, RIEC, OM. Uitvoering politie, handhaving, Vastgoed en grondzaken Team Economie en Erfgoed, Team Wonen Coördinatoren buitendienst, Inwonerszaken Wonen en buitengebied. Omgevingsdienst etc	Q2 2021
<u>Verzamelen informatie</u> Systemen, communicatie en bewustwording	Leren kijken en zien; Stevige informatiepositie	OOV beleid	Idem en ook inwoners, boerenorganisaties, landeigenaren etc.	Q3
<u>Analyseren van signalen</u> Analysetools & -kennis Inrichten lokale signaal-/casustafel	Via een casustafel worden signalen van ondermijning gedeeld en wordt een integrale aanpak bepaald	OOV beleid	idem	Q3/Q4
<u>Interventies & opvolging</u> Integrale handhavingsacties, acties RIEC	Barrière opwerpen Verstevigen informatiepositie De 'goeden' ruimte geven.	OOV uitvoering	idem	2022

2.2 Jeugd & Veiligheid

Het team Openbare Orde & Veiligheid werkt samen met politie, jeugdwerkers van Sociaal Werk de Schans, met de boa's, VNN (verslavingszorg,) Bureau Halt, het Zorg & Veiligheidshuis (ZVHG), Veilig Thuis en het sociaal domein. De politie, de boa's en de jeugdwerkers worden regelmatig ingezet op het bezoek van overlastplaatsen. De jeugdwerkers van Sociaal Werk de Schans en de mate waarin zij in staat zijn een relatie te leggen met de jongeren, is cruciaal in preventie van overlast. Belangrijke interventies zijn het geven van voorlichting over diverse onderwerpen, bijv. middelengebruik, wapens, cybercriminaliteit etc. Op overlast plaatsen wordt een groepsaankpak uitgerold op basis van een groepsscan. Er kan gekozen worden voor een persoonsgerichte aankpak. Een persoonsgerichte aankpak (PGA) is een integrale, op de persoon en zijn (gezins-)systeem toegesneden mix van bestuursrechtelijke-, strafrechtelijke-, zorg- en overige interventies. ZVHG voert hierin de procesregie en brengt professionals van gemeenten, justitie en zorg bij elkaar voor het oplossen van complexe, domein overstijgende problematiek met hoge veiligheidsrisico's. Samen wordt een integrale en persoonsgerichte aankpak opgesteld en de voortgang bewaakt. Soms is er (tegelijkertijd) sprake van een wijkgerichte aankpak.

Doelen voor 2023:

- De aankpak van overlastgevende jeugd staat en bestaat uit een groepsaankpak op basis van een groepsscan, dan wel een persoonsgerichte aankpak [gereed, doorlopend];
- Voorlichting en preventie middelengebruik [gereed, doorlopend];
- Inzet gebiedsgericht 'outreaching' jongerenwerk. Deze werkwijze is pro-actief en er wordt actief gewerkt aan zichtbaarheid in de wijk [gereed, doorlopend].

Terugblik 2021

Het afgelopen jaar zijn de volgende zaken opgepakt:

- Jeugdaankpak locatie Zuidhorn. De aankpak is begin 2022 afgerond. De aankpak is in december 2020 gestart. Door de coronapandemie heeft de afronding wat langer op zich laten wachten. Meestal is een aankpak binnen de periode van 1 jaar afgerond. Door een succesvolle aankpak is de overlastgevende jeugdgroep uit elkaar gevallen;
- In de groepsaankpak is er aandacht geweest voor het middelengebruik. Daar waar nodig, is de jongerenwerker van VNN (verslavingszorg Noord Nederland) gevraagd om hulp te verlenen. Onderdeel van de groepsaankpak is dat de jongeren een 'burgemeestersbrief' krijgen. Deze brief wordt aan de jongere uitgereikt in het bijzijn van hun ouders. De brief wordt uitgereikt door jongerenwerkers van De Schans of Boa of wijkagent of medewerker Halt of jongerenwerker VNN;
- Nieuwe ontmoetingsplek voor de jongeren in Zuidhorn gerealiseerd;
- Een van de onderdelen van de groepsaankpak was een voorlichtingsavond voor de ouders over middelengebruik. Er waren hiervoor geen aanmeldingen en is de avond niet doorgegaan;
- De Wapeninleveractie in het najaar van 2021 is in samenwerking met de Sociaal Werk de Schans, de Boa's en politie opgepakt. Er zijn inleverplaatsen geweest, aandacht op de sociale media en goede gesprekken gevoerd in de dorpen speciaal ook gericht op de jeugd. De gemeenteraad is hierover apart geïnformeerd in een raadsbrief.

- Voorlichting wordt ook gedaan vanuit het Lokaal Preventie Akkoord (LPA). Zo is er een online bijeenkomst geweest voor ouders over alcohol en het puberbrein. Dit is goed bezocht;
- De jaarwisseling 2021 kenmerkt zich door een zware inzet aan de voorkant op de jeugd door wijkagenten, de BOA's en jeugdwerkers. Er zijn geen bijzonderheden gebeurd en geen aanhoudingen geweest. Zie ook paragraaf 3.1.

Wat gaan we doen in 2022?

In de onderstaande tabel wordt toegelicht waar de focus voor verder professionalisering ligt naast de reguliere werkzaamheden.

Wat gaan we doen?	Beoogd effect	Gemeentelijke regie	Betrokkenen	Wanneer
Voorlichting en preventie middelengebruik (risico communicatie)	Terugdringen middelengebruik en bewustwording rondom de risico's	Werkgroep Lokaal Preventie Akkoord	-Team Advies en relaties -OOV uitvoering -Jongerenwerkers van de Schans -VNN, GGD, Politie	Incidenteel, 2022
Governance model (AVE) voor casuïstiek.	Op- en afschalen. Duidelijkheid over taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Grip op bestuurlijke verantwoordelijkheid en sturing.	Beleid sociaal domein / OOV beleid	Mens & Gezin Advies & Relaties Bestuur Externe partners	2022
Onderzoek en borging OOV-opgave in contractafspraken	Sociaal Werk de Schans Bureau Halt VNN (outreaching jongerenwerk)	OOV beleid	Advies & Relaties OOV uitvoering Sociaal Werk de Schans	2022
Integratie OOV-jeugd met het Lokaal Preventie Akkoord	Integraliteit en borging	OOV beleid	Projectleider LPA OOV uitvoering	2022
Verder professionaliseren dashboard, indicatoren en vereiste data.	Bestuurlijke ruimte	OOV beleid	Team Advies en relaties, Mens & gezin, OOV uitvoering Jongerenwerkers van de Schans, VNN, GGD, Politie.	2022

2.3 Verkeersveiligheid

Verkeersveiligheid speelt een belangrijke rol in de perceptie van onze inwoners op het gebied van veiligheid. Dit is vaak gebaseerd op praktijkvoorbeelden uit de eigen omgeving.

Daarnaast wordt ook landelijk en regionaal steeds meer aandacht voor dit onderwerp gevraagd. Vanuit de Rijksoverheid is het SPV ontwikkeld, het 'Strategisch Plan Verkeersveiligheid', wat staat voor een proactieve aanpak om verkeersongevallen te voorkomen. Het rapport 'VIA jaarcijfers 2020' geeft een weergave van de daadwerkelijke cijfers. Dit rapport wordt ook gebruikt in de aanpak van verkeersveiligheid in de gemeente Westerkwartier.

Gemeentelijke doelen voor 2023:

- Er wordt uitvoering gegeven aan het verkeersveiligheidsplan, welke is voortgekomen uit het Integraal veiligheidsbeleid 2020-2023 [doorlopend];
- Verkeershandhaving door de politie is nader ingevuld. Inzet is gewenst op de plekken waar de meeste ongelukken met letsel gebeuren. Handhaving vormt echter het sluitstuk van de aanpak (engineering, education en enforcement) [project klacht & knel];
- Aanpak lokale knelpunten: het college van B&W heeft samen met onze inwoners lokale knelpunten in kaart gebracht met bijbehorende oplossingen [project klacht & knel];
- Doelgroepen: belangrijke doelgroepen zijn ouderen en mindervaliden (toegankelijkheid) en scholieren (veilig in en om de school) [project klacht & knel];
- Communicatie vanuit de gemeente over dit onderwerp krijgt een belangrijke rol. Westerkwartier blijft in gesprek, luistert en legt uit [project klacht & knel].

Terugblik 2021

Het afgelopen jaar zijn de volgende zaken opgepakt:

- Het rapport 'VIA Jaarcijfers 2020 Westerkwartier' is gebruikt voor de aanpak van de top 10 kruispunten en top 10 trajecten. De voortgang is verwoord in het Dashboard UVP 2022. In 2022 zal er een actualisering plaatsvinden op het rapport van 2020 met mogelijk een herijking van de top 10;
- In 2021 is er een verkeersvisie opgesteld. De Verkeersvisie 2021 is in december door de gemeenteraad geaccordeerd. Het 'Dashboard UVP', onderdeel verkeersveiligheid, sluit op deze verkeersvisie naadloos aan. Het dashboard verkeer is dit jaar een eerste opzet. In 2022 wordt het dashboard verder geprofessionaliseerd. Door hierin integraal op te trekken, worden overleggen en gremia aan elkaar verbonden als het politie overleg, de Driehoek en de werkgroep 'Klacht & Knel';
- De werkgroep 'Klacht & Knel' pakt klachten en knelpunten van de inwoners effectief op. De gemeente Westerkwartier is zichtbaar aanwezig en de inwoners voelen zich hierdoor gehoord. Het is opvallend, dat meldingen inzake 'hardrijden' er met kop en schouders bovenuit steekt. Het VNN heeft daarom onder regie van team Verkeer en Vervoer i.s.m. de buurtschappen Sebaldeburen en Enumatil acties opgezet om houding en gedrag positief te beïnvloeden. In 2022 wordt het thema 'Hardrijden' opgepakt door de werkgroep 'Klacht & Knel';
- Werkgroep Klacht & Knel heeft in het jaar 2021 een toekomstbestendige werking gekregen. De werkwijze welke is ontwikkeld is uitgediept tot een essentieel samenwerkingsverband om

verkeersveiligheid na te streven. Er gekeken in hoeverre de werkgroep een structurele aanpak en -financiering krijgt;

- Het team Verkeer en Vervoer heeft geregeld dat het OM (CVOM) vaste opstellocaties heeft voor handhaving. Dit is uniek. Sinds 15 jaar was dit niet mogelijk. Nu zijn er een twee locaties in Leek die daarvoor in aanmerking komen, namelijk de Lindensteinlaan, nabij de schoolzone, en de Auwemalaan, ter hoogte de Beelen. In 2022 worden deze locaties operationeel;
- In 2021 zijn er door corona maatregelen weinig tot geen evenementen geweest waarin het team Verkeer en Vervoer moest adviseren. Wel zijn er adviezen gegeven inzake de verlichte optochten tijdens de kerstperiode 2021. Deze optochten worden in 2022 onder het normale vergunningsproces opgepakt. In dit proces adviseert het team Verkeer & Vervoer voor verkeersveiligheid tijdens evenementen;
- In 2020/2021 is in overleg met dorpscoördinatoren gestart met het toepassen van zgn. juweeltjes¹ op kruisingen in en buiten de kom in Zevenhuizen. De maatregelen zijn betrekkelijk eenvoudig en goedkoop door te voeren. Evaluaties van een dergelijk aanpak in het buitengebied van Zevenhuizen moet nog plaatsvinden, maar vooralsnog zijn de reacties positief.

Wat gaan we doen in 2022?

In 2022 ligt de focus op onderstaande acties:

Wat gaan we doen?	Beoogd effect	Gemeentelijke regie	Betrokkenen	Wanneer
Update rapportage Verkeersveiligheid rapportage 2020	Pakket van maatregelen aanpassen aan actuele informatie.	Team verkeer	- Team Verkeer - Politie verkeer	z.s.m.
Verder professionaliseren dashboard, indicatoren en vereiste data.	Sturing driehoek door koppeling strafrechtelijke, politieke en gemeentelijke informatie.	OOV beleid	- Team verkeer - OM beleid - Politie beleid - Politie verkeer	2022
Structureel samenwerkingsverband	Samenwerkingsverband 'Klacht & Knel' structureel maken	Team verkeer en vervoer	- Team Verkeer en Vervoer, OOV, - Politie verkeer, handhaving, VVN	2022/2023
Aanpak voor doelgroepen (ouderen, mindervaliden en scholieren).	De bestaande knelpunten worden toegankelijk en veilig gemaakt	Team verkeer en vervoer	- Team verkeer en vervoer - politie verkeer, handhaving - Team advies en relaties.	Gehele periode 2020-2023

¹ Zie §6.4 voor verklaring van het begrip.

2.4 Sociale Veiligheid

Onder sociale veiligheid vallen meerdere beleidsvelden. We hebben het dan over de aanpak van personen met verward gedrag, huiselijk geweld, high impact crimes (waaronder woninginbraken en mobiel banditisme), overlast in wijken en het versterken van de koppeling tussen het zorg- en veiligheidsdomein.

De komende jaren heeft vooral de problematiek rond personen met verward gedrag de aandacht. Er is een landelijke groeiende trend in het aantal personen met verward gedrag.

Doelen voor 2023:

- De interne en externe samenwerking op het gebied van zorg en veiligheid is verder geprofessionaliseerd [doorlopend];
- De Wet verplichte GGZ is lokaal geïmplementeerd en geborgd [gereed];
- Personen met verward gedrag hebben een persoonsgerichte aanpak, waar de gemeente de regie over voert;
- Er wordt consequent uitvoering gegeven aan de Wet tijdelijk huisverbod [gereed];
- De inzet van buurtpreventie (Burgernet/Amber Alert en WhatsApp buurtpreventie) is helpend bij de sociale cohesie in buurten waardoor er o.a. minder woninginbraken gepleegd worden;
- Er wordt een gevarieerd aanbod aan preventiebijeenkomsten georganiseerd [doorlopend].

Terugblik 2021

Het afgelopen jaar heeft plaats gevonden binnen de context van corona maatregelen. De woninginbraken zijn historisch laag. Er ligt grote druk op de hulpverlening en politie door personen met verward gedrag. De context van corona heeft niet alleen effect gehad op de buitenwereld. Het maakte samenwerkingen ook minder makkelijk en informatie minder vindbaar door het gemis aan informele structuren. In deze context zijn het afgelopen jaar de volgende zaken opgepakt ter bevordering van de samenwerking:

- Er is een tactische veiligheidsoverleg in regie door OOV-beleid opgezet als pilot met de functies op tactisch niveau binnen de politie, Wold & Waard, sociaal domein (teamleider Mens & Gezin), gebiedsmanager de Schans, teamleider handhaving en accountmanager van het Veiligheidshuis. Belangrijkste opgave zijn inzicht verkrijgen in de routes en vindplaatsen tussen de organisatie en de diverse lagen van de uitvoering, beleidsmatig-/ tactische- en de bestuurlijk-/strategische- laag;
- De beleidsmedewerkers OOV, team Mens & Gezin en team Advies & Relaties zoeken elkaar regelmatig op. Dit leidt tot meer integraliteit en verdere professionalisering ter bevordering van de integraliteit. Het plan is, dat deze zoektocht in 2022 een vast fundament krijgt;
- Er is bewustwording op alle lagen dat een (governance-)model nodig is, welke aangeeft hoe er wordt op- en afgeschaald tussen de portefeuilles openbare orde en de portefeuille(-s) in het sociaal domein. In 2022 wordt hier verder invulling aangegeven;
- Personen met verward gedrag en de samenwerking OOV en Zorg & Veiligheid staat standaard onder de aandacht van de lokale driehoek;
- Samenwerking Sociaal Domein en Openbare Orde en Veiligheid is verder geprofessionaliseerd en heeft aandacht nodig voor borging in het jaar 2022;

- Meldcode huiselijk geweld en kindermishandeling is geïmplementeerd in de organisatie. Dit is een verplichting om mee te werken;
- Cybercrime is onder de aandacht van gemeente, OM en politie. Naast aandacht van de landelijke politie, vergroot het basisteam ook haar kennis op het gebied van cybercrime. In 2021 speelde voornamelijk WhatsApp-fraude (vriend-in-nood) en valse e-mails van bedrijven een rol;
- Voorlichting over preventie woninginbraken is gegeven in samenwerking met de politie. Ook Burgernet is gepromoot door middel van de aanwezigheid van het Burgernet promotie team op bijvoorbeeld een jaarmarkt.

Wat gaan we doen in 2021?

De reguliere uitvoering van de doelen 2023 gaat ook in 2022 door. In 2022 ligt de focus op onderstaande acties.

Wat gaan we doen?	Beoogd effect	Gemeentelijke regie	Betrokkenen	Wanneer
De interne en externe samenwerking op het gebied van zorg en veiligheid verstevigen.	Gemeenschappelijk beeld. Afgestemde prioriteiten. Verstevigen informatieposities. Bestuurlijke ruimte tot handelen. Efficiënt optreden.	Team Mens en Gezin / OOV beleid	- Bestuur. - Beleid sociaal domein - Strategisch adviseurs - Beleid externe partners TVO - Uitvoerend team: OOV, consulenten Zorg en Veiligheid, WMO en jeugd, participatiewet, Wijkagenten, handhaving, Fact-teams, GGD-er in de buurt.	2020-2023
Governance model / AVE-model	Helderheid in taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden Bestuurlijke ruimte tot handelen. Efficiënt optreden.	Idem	Idem	2022
Relatie leggen tussen contracten hulpverleningsinstanties en OOV	Borging diensten ter voorkoming escalatie.	OOV beleid	- OOV uitvoering - Team Advies & Relatie - zorgpartners	2022 / 2023
Dashboard Sociale Veiligheid verder professionaliseren	Bestuurlijke ruimte alsook sturing driehoek door koppeling strafrechtelijke, politieke en gemeentelijke informatie.	OOV beleid	-Beleid sociaal domein -OM beleid - Politie beleid Toetsing bij uitvoering externe en interne partners.	2022

3 Specifieke thema's

Onderstaande thema's zijn niet als lokale prioriteit opgenomen, maar zijn zeker belangrijk binnen de uitvoering van de bevoegdheden van de burgemeester en het college van B&W. Het gaat hier om (strategische-) landelijke of regionale doelstellingen die ook hun weerslag hebben op de capaciteit van de lokale organisatie(-s).

3.1 Jaarwisseling/vuurwerk

De jaarwisseling is landelijk gezien het grootste evenement van het jaar. Vanuit OOV-perspectief is dit ook het grootste risico evenement van het jaar. Factoren die daarbij een rol spelen, zijn:

- Er is een traditie van vuren, vuurwerk, alcohol en carbid schieten;
- Het is een gelegenheidsstructuur om oude vetes te beslechten (ook richting gezag);
- Er worden doelgericht overlastgevende of criminele activiteiten ontplooit, vooral met de illegale handel in vuurwerk;
- De politie capaciteit is beperkt en houdt rekening met regionale prioriteiten. Escalatie dient voorkomen te worden en daarmee ligt een belangrijke focus op de-escalatie en preventie.

De voorbereidingen vinden plaats in regionaal verband met de VRG en de politie, zoals de afstemming over beleids- en tolerantiegrenzen. De werkgroep jaarwisseling doet de lokale invulling hiervan. De werkgroep wordt geregisseerd door team OOV. Deelnemers zijn o.a. politie, vergunningverleners (team Economie & Erfgoed), handhaving, communicatie, Halt en jeugdwerkers de Schans. De jaarwisseling 2021/2022 stond in de context van de lockdown waarbij een realistisch verloop lastiger in te schatten is. Er gaan onvoorstelbaar veel uren gemoeid met de dreiging die de jaarwisseling voor de samenleving heeft. Dit in termen van overlast, vernieling, geweld en letsel.

Doelen voor 2023:

- De jaarwisseling bereiden we samen met onze veiligheidspartners voor [geborgd];
- Het carbid schieten met voorwaarden is opgenomen in de APV. Ieder jaar worden acties ingezet om veilig gebruik van carbid te stimuleren, onderdeel van het projectteam Jaarwisseling [doorlopend];
- Beleidskeuze vuurwerk; het al dan niet reguleren van afsteken vuurwerk in de APV [doorlopend];

Terugblik 2021

Het algemeen beeld was, dat er geen grote openbare orde problemen waren, maar wel veel meldingen in alle dorpen. Activiteiten bestonden vooral uit vreugdevuren en carbidschieten. De groepen jongeren waren goed aanspreekbaar. Succesfactoren van de aanpak jaarwisseling 2021/2022 waren:

- Aandacht voor preventie. Jongeren en volwassenen zijn uit de anonimiteit gehaald en ook gewezen op mogelijke consequenties bij overtredingen;
- Overzicht van zogenoemde hotspots;
- Beveiliging had een cruciale signalerende functie. Dit heeft veel problemen voorkomen;

- Samenwerking op allerlei fronten met regelmatig overleggen met de werkgroep jaarwisseling. Dit leidde tot duidelijkheid in de afspraken en wie wat doet.

Terugkijkend vielen de volgende zaken op:

- Naar aanleiding van de ongeregelde heden tijdens de jaarwisseling van 2020/2021 zijn er twee gebiedsverboden opgelegd voor Grootegast. Ook is er een aanwijzingsbesluit genomen voor cameratoezicht op de G.P. Beukemalaan Grootegast waardoor het mogelijk was dat er camera's hingen tijdens de jaarwisseling. De locatie is als hotspot aangemerkt en heeft aandacht gekregen van de surveillerende diensten. Het is rustig gebleven. Er zijn dit jaar in Westerkwartier geen overtredingen gepleegd die leiden tot gebiedsverboden komende jaarwisseling;
- Er is gewijzigde regelgeving voor carbid-schieten. Er mag alléén in het buitengebied worden geschoten. Afgelopen jaar waren de beleids- en tolerantiegrenzen onduidelijk. In Westerkwartier is carbid-schieten onze traditie en dient beschermd te worden. Het dilemma dat hierbij speelt, is wanneer het schieten een uitlaatklep wordt. Dan wordt carbid in het algemeen als gevaarlijk beschouwd en ligt een totaalverbod op de loer. Goede communicatie aan de voorkant met goed bereik van de doelgroep en aangepast aan lokaal gebruik, is cruciaal en krijgt in 2022 meer aandacht. Net als de controles in het buitengebied. Schieten in de bebouwde kom is niet toegestaan en kent een lik-op-stuk-beleid;
- Regionale afstemming hierover is van belang over de gewijzigde regelgeving. Er wordt geprobeerd om regionaal afstemming te hebben over de APV regels omtrent carbid. Dat wordt doorgezet in 2022;
- Er zijn veel meldingen geweest op 31 december waardoor de boa's geen controles hebben kunnen uitoefenen op de carbid-vergunningen. Er zal meer boa-capaciteit ingezet worden om deze controles wel te kunnen uitvoeren.

Wat gaan we doen in 2021?

De succesvolle aanpak van 2021 wordt doorgezet in 2022.

Wat gaan we doen?	Beoogd effect	Gemeentelijke regie	Betrokkenen	Wanneer
Risico communicatie	Bewustwording Vergroten beheersing jaarwisseling	OOV uitvoering	- Werkgroep Jaarwisseling - Team Communicatie	2022
Preventie acties Veilig carbid schieten	Veilig Carbid-schieten Behoud van traditie	OOV uitvoering	- Werkgroep Jaarwisseling - Team Communicatie - Team Economie & Erfgoed - Team handhaving	Q3, Q4 2022
Beleids- en tolerantiegrenzen carbid	Grip op veilig gebruik en kaders voor handhaving.	Handhaving	OOV beleid Werkgroep jaarwisseling	Q2 2022
Controles vergunningen carbid-schieten	Behoud van traditie	Handhaving	Economie en Erfgoed OOV beleid Werkgroep jaarwisseling	2022

3.2 Risicobeheersing, crisisbeheersing en brandweezorg (VRG)

De taken op het gebied van risicobeheersing, brandweezorg en crisisbeheersing zijn ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling veiligheidsregio Groningen (VRG). De Veiligheidsregio volgt de Wet Veiligheidsregio's en is een adviserende organisatie aan het bestuur. De Veiligheidsregio faciliteert de gemeente in risicobeheersing, crisisbeheersing en brandweezorg in planvorming, advies, personele ondersteuning en zorgt voor vakbekwaamheid. Het is de bedoeling dat escalaties voorkomen worden en er beheersing is van geïdentificeerde risico's.

Indien er grote incidenten zijn in de provincie Groningen, wordt er opgeschaald naar de GRIP-structuur. De gemeente Westerkwartier levert hiervoor vakbekwame mensen. Het bijhouden van de levering van vakbekwame mensen wordt uitgevoerd door de ambassadeur crisisbeheersing.

De beleidsmedewerker Openbare Orde & Veiligheid OOV voert regie op het beleid, regisseert de samenwerking met de VRG of adviseert op de onderwerpen waarin de gemeente contact heeft met de Veiligheidsregio. Hierover heeft zij overleggen met de contactfunctionarissen brandweer, crisisbeheersing en brandweezorg en geeft hierover bestuurlijk advies.

Doelen voor 2023

- We sturen doorlopend op de doelstellingen van de Veiligheidsregio Groningen, ook via het Algemeen Bestuur van de gemeenschappelijke regeling [doorlopend];
- Wij sluiten aan bij de regionale aanpak van en het beleid op de gaswinning en aardbevingen.
- De gemeentelijke (Bevolkingszorg) processen zijn gedeeltelijk regionaal georganiseerd en de gemeente Westerkwartier levert hier naar rato bijdrage aan [geborgd];
- De gemeente communiceert over risico's, waarbij aandacht wordt besteed aan zelfredzaamheid bij calamiteiten en brandveilig leven en ondernemen.

Terugblik 2021

Het afgelopen jaar is door personeelwisseling, bij zowel OOV als op crisisbeheersing van de Veiligheidsregio, minder aandacht besteed aan risicobeheersing, crisisbeheersing en brandweezorg dan wenselijk is. In 2022 zijn de eerste stappen gemaakt om dit weer op te pakken. Door corona is er ook niet geoefend door de crisisfunctionarissen. Dit dient in 2022 weer opgepakt te worden.

In 2021 zijn de volgende zaken opgepakt:

- Witte vlekken of zogenoemde OZEBS zijn aangepakt. De plaatsen Objecten Zonder Extern Bluswater (OZEBS) zijn geïdentificeerd en er zijn maatregelen genomen om de plaatsen bereikbaar te maken voor extern bluswater. Waar dat niet kon zijn andere maatregelen genomen. De gemeenteraad is hierover ook apart geïnformeerd. De gemeente Westerkwartier loopt vooruit in de provincie in haar aanpak en wordt hierop bevraagd door andere gemeenten. In 2022 vinden de afrondende acties plaats;
- Afstemming corona: het kernteam corona en corona handhaving zijn actief geweest. Team OOV was voorzitter van het kernteam corona. Veel van de werkzaamheden zijn in de loop van 2021 door de staande organisatie opgepakt. Het zwaartepunt blijft vooralsnog wel op het team handhaving, OOV en politie inzake de handhaving coronamaatregelen, interpretatie nieuwe wetgeving en beantwoorden van vragen van de inwoners en ondernemers;

- Team Duurzaamheid heeft het thema gasopslag. Hiervoor worden ook rampenbestrijdingsplannen gemaakt waarin OOV een beleidsmatige rol heeft. Integraliteit tussen team OOV, team Duurzaamheid en de VRG dient geborgd te worden in 2022;
- VRG heeft het team Economie & Erfgoed geadviseerd over de interpretatie nieuwe wetgeving en mogelijkheden voor evenementen. Zie ook paragraaf 3.3. evenementenveiligheid;
- Risicocommunicatie is met name opgepakt op lokaal niveau op de diverse onderwerpen en thema's. In 2022 wordt, naast de doorlopende risico communicatie op thema's, een specifiek project met de VRG opgepakt;
- Er is een cybercrime tabletop/doorleefsessie gehouden ter voorbereiding van de interne organisatie op mogelijke hacks. Beleid OOV dient beter betrokken te worden in het kader van de relatie met de Veiligheidsregio, de politie en het OM.

Wat gaan we doen in 2022?

In 2022 ligt de uitdaging op de borging van integraliteit voor het oppakken van onderwerpen in samenwerking met de VRG met het team OOV en de relatie met het politie overleg, brandweerverleg en de driehoek ². Op de onderstaande acties ligt de focus in 2022:

Wat gaan we doen?	Beoogd effect	Gemeentelijke regie	Betrokkenen	Wanneer
Specifieke projecten als gaswinning, cybercrime, ozebs, risicocommunicatie eerstehulpdatbenij.nl , Oekraïne e.a.	Risicobeheersing	OOV beleid	Veiligheidsregio Communicatie Diverse interne teams OOV uitvoering	2022
Integraal Lokaal Incidentplan (Grip-o), evaluatie storm, hoog water, jeugd, sociaal, evenementen, verkeer etc.	Integraliteit incidentprotocollen benodigd voor niet opgeschaalde incidenten. Aan de voorkant.	OOV beleid	Bestuur & directie Buitendienst, KCC, HRM, VRG (toetsing crisisbeheersing) Diverse interne teams Communicatie	2022
Borging en advisering op rampenbestrijdingsplannen.	Risicobeheersing Bestuurlijke ruimte.	OOV beleid	Afd. risicobeheersing communicatie	Q3
Verwachtingen integraliteit thema's raakvlakken OOV, VRG en OOV-rol, aanhaking op thema's bestuurlijke advisering dashboard.	Integraliteit en efficiency. Tijdig kunnen bijsturen. Bestuurlijke ruimte bgm en driehoek	OOV beleid	Brandweezorg Afd. risicobeheersing Afd. crisisbeheersing	Q3
OTO crisisfunctionarissen.	Vakbekwame mensen leveren aan de crisisorganisatie	Ambassadeur Veiligheidsregio	OOV beleid HRM VRG functionarissen	Q2-Q4 2022

² Zie ook paragraaf 4.1 over burgemeestersbevoegdheid en de rol team OOV in paragraaf 4.2.

3.3 Evenementenveiligheid

Evenementen zijn van groot belang voor de leefbaarheid, de sociale cohesie en economie in onze gemeente. Het organiseren van grote (en kleinere) evenementen brengt risico's met zich mee. Deze risico's dienen te worden geduid en afgewogen. Wij hebben als gemeente een belangrijke coördinerende, toetsende en handhavende rol als vergunningverlenende instantie.

Vergunningverlening is de bevoegdheid van de burgemeester. Het vergunningsverleningsproces is een veiligheidskritisch proces waarin de gemeente zich vergewist dat de organisator passende maatregelen kan treffen voor de beheersing van de risico's. De gemeente laat zich hierin extern adviseren door de politie en de Veiligheidsregio waaronder de brandweer en GHOR (medische dienstverlening). Het team Economie en Erfgoed, afd. vergunningen, voert de regie op dit veiligheidskritisch proces.

Doelen voor 2023:

- Het evenementenbeleid wordt geëvalueerd en waar nodig herzien of doorontwikkeld;
- Een evenement wordt samen met de organisatoren en betrokken professionele partners zorgvuldig en tijdig voorbereid;
- Handhaving van de Alcoholwet speelt een belangrijke rol bij evenementen.

Terugblik 2021

Het jaar 2021 stond in het teken van Corona waarbij de maatregelen roet hebben gegooid in de organisatie van evenementen. Hoewel verschillende grote en kleine organisaties hoopvol de actualiteiten volgden en we als gemeente praktisch meekeken in mogelijkheden hebben we helaas weinig evenementen gehad. Door verschillende organisaties werd aangenomen dat de gemeente eerder over informatie beschikt dan in werkelijkheid. Hierdoor zijn er steeds veel vragen ontvangen. Organisatoren hebben vrijwel de gemeente dagelijks benaderd met de meest inventieve ideeën om binnen de kaders van de coronamaatregelen toch iets te kunnen organiseren. Van een drive-thru tot een drive-by, van één sinterklaas tot 2 gemotoriseerde kerstmannen en muzikale optredens in velerlei vormen. Het uitgangspunt was het lijntje met organisaties kort te houden. De reden hiervoor was om snel te kunnen schakelen in geval van versoepeling van de maatregelen zonder verlies van kwaliteit. De maatregelen wisselden soms wekelijks.

Daarnaast zijn de volgende zaken gedaan:

- Er is door de VRG een leidraad evenementenbeleid ontwikkeld in 2021. Hieraan nam de gemeente Westerkwartier deel. Het plan voor 2022 is een verschilanalyse te maken tussen het lokaal beleid en de leidraad en in hoeverre de leidraad in de praktijk al wordt opgevolgd. Uit de verschilanalyse worden prioriteiten t.b.v. verdere professionalisering bepaald;
- Organisaties hebben verlichte optochten gehouden met kerst 2021. Dit is niet tijdig aangevraagd en leidde tot extra aandacht van handhaving, OOV en politie ter voorkoming verstoring van de openbare orde. Het plan is om dit jaar deze organisaties te begeleiden tot een daadwerkelijk tijdige vergunningverlening;
- De nieuwe Algemene Plaatselijke Verordening (APV) en het nieuwe geluid- en evenementenbeleid hebben ervoor gezorgd dat wet- en regelgeving gelijk getrokken werd

in het gehele Westerkwartier. Het jaar 2021 was een overgangsjaar waarbij we vertaalslag hebben geprobeerd te maken voor de organisatoren. Door corona hebben we niet alle organisatoren bereikt doordat niet elke organisator een aanvraag heeft ingediend. Hierdoor zal het ook na 2021 nodig blijven om organisatoren te informeren, zodat de verwachtingen bekend zijn.

Wat gaan we doen in 2022?

Wat gaan we doen	Beoogd effect	Gemeentelijke regie	Betrokkenen	Tijdspad
Kritisch op ontvankelijke tijdige aanvragen.	Aan de voorkant komen. Bestuurlijke ruimte voor handelen.	Team Economie en Erfgoed	Organisator Vergunningverlener OOV-beleid Politie Team Toezicht, controle en Handhaving VRG	2022
Verschilanalyse lokaal beleid / leidraad en prioriteit voor verder professionalisering	Prioriteit t.b.v. verder professionalisering.	Team Economie en Erfgoed	Team Economie en Erfgoed Team OOV Handhaving	2022
Vergunningverlening verlichte trekker optochten	Aan de voorkant. Bestuurlijke ruimte voor handelen. Voorkomen openbare orde problemen.	Team Economie en Erfgoed	Team OOV Handhaving Politie	2022
Interne werkprocessen en planning.	Aan de voorkant. Ruimte om te kunnen adviseren, voor te bereiden en bestuurlijk te kunnen adviseren vanuit eigen discipline.	Team Economie en Erfgoed	Team OOV Handhaving Evt. facilitaire teams.	2022

4 Toelichting gemeentelijke taakstelling integrale veiligheid

De taakstelling van de gemeente voor integrale veiligheid wordt vanuit het oogpunt van raadsleden goed beschreven in de handreiking van het CCV. "Focus op veiligheid voor raadsleden". [De link vindt u hier](#).

4.1 Burgemeestersbevoegdheden en de driehoek

De gemeente heeft een belangrijke regierol en deze ligt met name bij het team Openbare Orde & Veiligheid. Dit team voert uit, maakt beleid, moet de juridische ontwikkelingen bijhouden op alle taakvelden en adviseert de burgemeester in het gebruik van zijn verregaande (vrijheidsbeperkende) burgemeestersbevoegdheden zoals:

- Het opleggen van een huisverbod (thema jeugd en sociaal);
- Gebiedsverbod (thema jeugd, sociaal en jaarwisseling);
- Het sluiten van een woning of bedrijf (damocles beleid thema ondermijning)
- Corona maatregelen in het kader van gezondheid (thema crisisbeheersing);
- Noodbevelen en andere noodbevoegdheden (o.a. crisisbeheersing, sociaal, ondermijning, evenementenveiligheid, jaarwisseling).

Dit alles om de openbare orde & veiligheid van de gemeenste Westerkwartier te waarborgen. De [burgemeestersbevoegdheden staan hier](#).

De driehoek

De driehoek bestaat uit de burgemeester (openbare orde), de officier van justitie van het Openbaar Ministerie (OM) en de politie. De politie is de uitvoerende organisatie voor de burgemeester in het kader van openbare orde en voor de opsporing in opdracht van het OM. Dit zijn ook de partijen die deelnemen aan persconferenties n.a.v. bijvoorbeeld gebeurtenissen als ernstige incidenten of crisis en strafrechtelijke gebeurtenissen met effect op maatschappelijke onrust.

Dergelijke gebeurtenissen kunnen gaan over:

- een terroriserende jeugdbende. Hiervoor is er een aanpak jeugdgroepen en samenwerking in de portefeuille 'jeugd' nodig;
- ongewenste groep of grote incidenten op evenementen: hiervoor is samenwerking nodig op de portefeuille 'evenementen';
- een geëscaleerde ex-gedetineerde: hiervoor is samenwerking nodig op de portefeuille 'sociaal domein';
- ondermijnende criminaliteit; hierover is samenwerking nodig op o.a. de portefeuilles vastgoed, milieu, ruimtelijke ordening, sociaal domein, jeugd etc.

De driehoek is de reden waarom er een focus ligt vanuit de portefeuille Openbare Orde op het voorkomen van escalatie en de burgemeester met het team OOV op dreigende escalatie regie voert onafhankelijk van het domein.

Voornaamste bestuurlijke afstemming op de portefeuille vindt plaats

- op regionaal niveau in het Regionaal Bestuurlijk Politieoverleg (RBPO) Noord-Nederland en landelijk (via de Regioburgemeester) in het Artikel 41-overleg;
- op regionaal niveau met het Algemeen en dagelijks bestuur Veiligheidsregio (gemeenschappelijke regeling);

- lokaal met de teamchef van het basisteam Westerkwartier in het politieoverleg;
- in het lokaal overleg met de teamleider brandweezorg van de Veiligheidsregio.

4.2 Rol team Openbare Orde & Veiligheid

De taak van het team openbare orde & veiligheid volgt vanuit de burgemeestersbevoegdheden. Er is één medewerker (28 uur p.w.) beschikbaar voor beleid, bestuurlijke advisering, identificatie van juridische ontwikkelingen, zorgdragen voor samenwerking etc. Deze medewerker is tevens secretaris van de driehoek en doet agendavoering op de politie overleggen, overleg brandweer/Veiligheidsregio en PO Veiligheid. Dit is het portefeuillehouders overleg van de burgemeester waarin sturing gegeven wordt aan de onderwerpen van het UVP en de thema's en taakvelden van het team OOV.

Voornaamste tactische overleggen:

- Het Tactisch Veiligheidsoverleg (TVO): In regie bij beleid team OOV. Leden bevinden zich op tactisch niveau bij organisaties als politie, Wold en Waard, Zorg- en Veiligheidshuis, teamleider Handhaving, Directeur de Schans, teamleider sociaal domein;
- Beleidsoverleg OOV, team Mens & gezin en advies & relaties t.b.v. de samenwerking en governance Zorg & Veiligheid;
- Politie en teamleider handhaving t.b.v. de verbetering processen samenwerking OOV, handhaving en OOV.

Uitvoering

Er zijn twee medewerkers OOV die zorgdragen voor de daadwerkelijk uitvoering. Er wordt intensief samengewerkt met o.a. de politie, gemeentelijke toezichthouders, bijzonder opsporingsambtenaren (Boa's), consulents Zorg en Veiligheid, Sociaal Werk De Schans, het Zorg- en Veiligheidshuis Groningen, woningcorporaties, het Openbaar Ministerie (OM), de Veiligheidsregio Groningen (VRG) en het RIEC Noord-Nederland. En niet te vergeten wordt er ook intensief met onze gemeentelijke partners samengewerkt.

4.3 Verantwoording gemeenteraad

Aan de hand van onder andere politiecijfers, bestuursrapportages, signalen van inwoners en ketenpartners vindt monitoring plaats en wordt bekeken of de huidige aanpak volstaat of dat er een aanpassing nodig is. Nieuwe ontwikkelingen of onvoorziene ontwikkelingen kunnen aanleiding vormen om aanpak dan wel prioriteiten bij te stellen. Hierover vindt afstemming plaats in de lokale driehoek.

Raadsessies

De voortgang en uitvoering van het veiligheidsbeleid in een raadsoverleg of themabijeenkomst Veiligheid. Met deze raadsessies geven wij meer bekendheid aan ons veiligheidsbeleid, proberen wij zoveel mogelijk raadvragen te beantwoorden en gelegenheid te geven om bij te sturen.

Bestuursrapportage

Via de bestuursrapportage, begroting en het jaarverslag wordt verantwoording afgelegd aan de gemeenteraad over gevoerd beleid en optreden bij crises of bijzondere gebeurtenissen. De politie

geeft jaarlijks een toelichting op cijfers over de ontwikkeling van de criminaliteit, overlast en metingen van de subjectieve veiligheid. De politie inventariseert tevens jaarlijks bij de gemeenteraad prioriteiten voor het jaarplan van haar organisatie.

Gemeenschappelijke regeling

De Veiligheidsregio kent een gemeenschappelijke regeling. De gemeenteraad controleert het beleid en de uitvoering van taken op het gebied van brandweezorg, geneeskundige hulpverlening bij rampen (GHOR) en crisisbeheersing. Hierop wordt de raad geadviseerd door het team OOV.

5 Naslag

5.1 Onderliggende documenten

De volgende documenten liggen ten grondslag aan het UVP2022 en aan het bijbehorend dashboard:

- Integraal Veiligheidsbeleid 2020-2023;
- Uitvoeringsplan 2021;
- Politie jaarrapportage 2021, geaccordeerd door de driehoek;
- Politie jaarwerkplan 2022 BT Westerkwartier, geaccordeerd door de driehoek;
- Startvoorstel ondermijning, versie 0.43, gespreksnotitie in ontwikkeling;
- Uitdraai BOA registratiesysteem van 2019 tot huidig;
- Bureau Halt Jaarrapportages vanaf 2019 tot en met 2021;
- Veilig Thuis, kwartaalcijfers 2019 tot huidig;
- Burgernet Jaaroverzicht;
- VIA jaarcijfers 2020 inzake verkeersveiligheid.

5.2 Woordenlijst, begrippen en afkortingen

Onderstaand een woordenlijst van veel voorkomende termen en afkortingen in dit uitvoeringsplan.

Afkorting	Begrip	Toelichting
BOA	Bijzonder Opsporingsambtenaar	Ambtenaar met speciale aangewezen bevoegdheden. In dit document de BOA's van de gemeente Westerkwartier.
BT	Basisteam	Basisteam politie Westerkwartier. Opkomstlocatie Zuidhorn.
	Driehoek	Driehoeksoverleg t.b.v. de politie als uitvoerende organisatie. Deelnemers zijn de teamchef BT Westerkwartier, gebiedsofficier van het OM, de burgemeester met ondersteunende staf van de organisaties.
	FACT-teams	FACT-teams zijn er voor mensen met een ernstige psychiatrische stoornis die zijn vastgelopen op verschillende gebieden, zoals dagbesteding, vrije tijd, financiën, huishouden en persoonlijke verzorging. De teams bieden ook bemoeizorg: ze gaan bij mensen langs over wie anderen zich ernstig zorgen maken.
HIC	High Impact Crimes	Misdrijven die een hoge lichamelijke en/of emotionele impact hebben zoals woninginbraak, straatroof en overval.
IVB	Integraal Veiligheidsbeleid	Het integraal veiligheidsbeleid wordt 1x per 4 jaar vastgesteld door de gemeenteraad. Ieder jaar wordt er een uitvoeringsplan gemaakt.
	Juweeltjes	 Gebruikte objecten op wegen voor begeleiding van het verkeer.
LPA	Lokaal Preventie Akkoord	Werkgroep LPA onder regie van het team Advies & Relaties geeft uitvoering aan het Lokaal Preventie Akkoord.
OM	Openbaar Ministerie	Leider van de opsporing van de politie, vervolging van strafrechtelijke overtredingen. Deelnemer aan het Driehoeksoverleg.
OOV	Openbare Orde & Veiligheid	Kapstokbegrip. Voor raadsleden is dit goed gedefinieerd in de handreiking van het CCV. "Focus op veiligheid voor raadsleden". De link vindt u hier.

Afkorting	Begrip	Toelichting
OTO	Opleiden, Oefenen en Trainen	Een begrip dat gangbaar is binnen de Veiligheidsregio.
RIEC	Regionaal Informatie & Expertisecentrum	Organisatie die de gemeente ondersteunt met producten en diensten ter bestrijding van ondermijning. Zie ook www.riecnoord.nl
TVO	Tactische Veiligheidsoverleg	In regie bij beleid team OOV. Leden bevinden zich op tactisch niveau bij organisaties als politie, Wold en Waard, Zorg- en Veiligheidshuis, teamleider Handhaving, Directeur de Schans, teamleider sociaal domein.
UVP	Uitvoeringsplan	Jaarlijkse planvorming dat invulling geeft aan het beleid.
VNN		Verslavingszorg organisatie Noord Nederland
VRG	Veiligheidsregio Groningen	Regionale organisatie voor crisisbeheersing, risicobeheersing en brandweer. Veelal fysieke veiligheid. Coördineert crisis als Corona, Oekraïne, overstroming, vitale infrastructuur, grote rampen en incidenten en adviseert gemeenten hierin. Adviserende organisatie voor lokaal bestuur met name burgemeester.
VT	Veilig Thuis	Veilig Thuis is er voor iedereen die te maken heeft met huiselijk geweld. Voor kinderen, jongeren, volwassenen en ouderen. Elke regio heeft een eigen Veilig Thuisorganisatie. Veilig Thuis geeft advies en biedt ondersteuning.
ZVHG	Zorg & Veiligheidshuis	ZVHG voert hierin de procesregie van complexe, sociale casuïstiek. Zij brengt professionals van gemeenten, justitie en zorg bij elkaar voor het oplossen van complexe, domein overstijgende problematiek met hoge veiligheidsrisico's. Niet te verwarren met Veilig Thuis.